

**UCHWAŁA NR VI/61/2015  
RADY MIEJSKIEJ W DREZDENKU**

z dnia 22 kwietnia 2015 r.

**w sprawie ważności wyborów Sołtysa i Rady Sołeckiej w sołectwie Kosin**

Na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 36 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645 ze zm.) Rada Miejska Drezdenka uchwala, co następuje:

§ 1. Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, wszczętego w oparciu o protest wyborczy, uznaje się wybory Sołtysa i Rady Sołeckiej w Kosinie, odbyte na zebraniu wiejskim w dniu 25 marca 2015 roku, za nieważne.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Drezdenka.

§ 3. Uchwałę ogłasza się na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miejskiego w Drezdenku oraz na tablicach ogłoszeń w Sołectwie Kosin.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Drezdenku

**Adam Kołwzan**

### **Komisji Rewizyjnej**

*dot. Protestu wyborczego mieszkańców Sołectwa Kosin, co do ważności wyborów organów sołectwa przeprowadzonych w dniu 25 marca 2015 roku*

W dniu 26 marca 2015 roku do Rady Miejskiej w Drezdenku wpłynął protest podpisany przez 16 mieszkańców wsi Kosin kwestionujący ważność wyborów organów sołectwa z żądaniem stwierdzenia nieważności wyborów Sołtysa i Rady Sołeckiej wsi Kosin. Protestujący zarzucili, iż w zebraniu wzięły udział cztery osoby, które stale nie zamieszkują we wsi Kosin i w związku z tym nie mają czynnego i biernego prawa wyborczego. Nadto protestujący podnieśli, iż naruszony został § 25 ust 6 Statutu Sołectwa poprzez sporządzenie listy kandydatów w kolejności zgłoszeń, choć przepis wymaga by kolejność kandydatów była ustalona w porządku alfabetycznym.

Komisja Rewizyjna zebrała się trzy razy tj. w dniu 1 kwietnia 2015 roku, 13 kwietnia 2015 roku i 20 kwietnia 2015 roku podejmując czynności wyjaśniające. Na wstępie uzyskano listę obecności, karty do głosowania i protokół z zebrania wiejskiego sporządzony w dniu 25 marca 2015 roku, uzyskano też spis wyborczy Obwodu głosowania nr 13, Okręgu wyborczego nr 14, na terenie których leży sołectwo Kosin. W zebraniu wiejskim w Kosinie w dniu 25 marca 2015 roku na listę obecności wpisało się 49 osób. W następstwie porównania listy obecności ze spisem wyborców sporządzonym na dzień 18.03.2015r. ujawniono, że niżej wymienione osoby nie figurują w spisie wyborców wsi Kosin: Mariola Sawicka, Radosław Białas, Monika Małoszczyk, Danuta Zych, Bartosz Kamzelski, Daria Zych, Małgorzata Graś, Karol Gulajew i Andrzej Bartkowiak.

W celu weryfikacji tych ustaleń zaproszono na posiedzenie komisji, przedstawicieli protestujących i osoby wskazane przez protestujących, które nie figurują w spisie wyborców wsi Kosin. Następnie przesłuchano osoby, które się stawiły.

Z protokołu przesłuchania Anny Staszyńskiej wynika, iż obecnie nie mieszka we wsi Kosin, jej centrum życiowe jest w Mierzęcinie, a do Kosina przyjeżdża odwiedzać braci.

Mieszkaniec wsi Kosin Bogdan Amanowicz wprost stwierdził, iż Monika Małoszczyk, Radosław Białas, Bartosz Kamzelski i Anna Staszyńska nie są mieszkańcami wsi Kosin. Monika Małoszczyk ma mieszkać od 3 lat we wsi Stare Bielice, gdzie kupiła dom a Anna Staszyńska od 4 lat nie mieszka w Kosin. Zeznania te potwierdzili również mieszkańcy Kosina: Julian Dokurno, Anna Gulajew, Emilia Modelewska i Edward Sieński (który dodatkowo zakwestionował zamieszkanie Andrzeja Bartkowiaka). Dorota Kowalik powołując się na swoje osobiste kontakty potwierdziła, iż Radosław Białas i Monika Małoszczyk nie mieszkają w Kosinie.

Z osób, których prawo do głosowania zostało zakwestionowane stawił się także Radosław Białas, który oświadczył, iż w Kosinie przebywa od 1 roku. Przedstawił zaświadczenie o krótkoterminowym zameldowaniu na pobyt czasowy, co ewidentnie może potwierdzać tymczasowy charakter pobytu w Kosinie. Inne osoby się nie stawiły i nie złożyły żadnych wyjaśnień potwierdzających, iż są mieszkańcami wsi Kosin.

Mając na uwadze powyższe Komisja Rewizyjna uznaje, iż w zebraniu brały udział przynajmniej 4 osoby, których bierne i czynne prawo wyborcze nie zostało wykazane.

Zasadnym okazał się zarzut nieprawidłowego sporządzenia spisu kandydatów na sołtysa, bowiem pod jedyneką wpisano Andrzeja Zycha, zaś pod nr 2 Emilię Modelewską, co ewidentnie narusza przepis § 25 ust 6 Statutu Sołectwa Kosin.

Mając powyższe na uwadze Komisja Rewizyjna rekomenduje Radzie uznanie wyborów Sołtysa i Rady Sołeckiej sołectwa Kosin odbyte w dniu 25 marca 2015 roku za nieważne.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej  
Krzysztof Siuda

.....  
Wiceprzewodniczący Komisji Rewizyjnej  
Mariusz Suchecki

.....  
Członek Komisji Rewizyjnej  
Mariola Kruk

.....  
*Mariola Kruk*

## UZASADNIENIE

W ustawie z dnia 5 stycznia 2011 roku Kodeks Wyborczy ( Dz. U. Z 2011 roku nr 21, poz 112 ze zm.) w art. 82 § 1 i art. 392 § 1 określono zarówno termin, do którego może być wniesiony protest (14 dni od dnia wyborów) jak i powody protestu, którymi są dopuszczenie się przestępstwa przeciwko wyborom określonego w rozdziale XXXI Kodeksu karnego, a także naruszenia przepisów niniejszej ustawy dotyczących głosowania, ustalenia wyników głosowania lub wyników wyborów. O nieważności wyborów orzeka sąd okręgowy, jeśli okoliczności stanowiące podstawę protestu miały wpływ na wyniki wyborów. Stosując te przepisy per analogia protest przeciwko wyborom sołtysa i rady sołeckiej mógłby być oparty na naruszeniu przepisów ustawy o samorządzie gminnym ustalającej zasady wyborów sołtysa (art. 36 ust. 2). Zasady ustawowe to zasada tajności głosowania, jego bezpośredniości, nieograniczonej liczby kandydatów i dokonywanie wyboru przez stałych mieszkańców uprawnionych do głosowania.

Na podstawie przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego wywołanego na skutek zgłoszenia pisemnego protestu mieszkańca sołectwa Kosin ustalono, że naruszona została zasada dokonywania wyboru przez stałych mieszkańców uprawnionych do głosowania określona w art. 36 ust.2 ustawy o samorządzie gminnym.

Potwierdziły się zarzuty dotyczące udziału 4 osób wskazanych przez protestujących, trudno uznać te osoby za mieszkańców Kosina, bez wątplenia nie figurują w spisie wyborców. Dodatkowo na podstawie listy obecności ustalono, że w wyborach brało udział 10 (łącznie ze zgłoszonymi przez protestujących) osób, co do których są wątpliwości, albowiem nie figurują w spisie wyborców Gminy Drezdenko zamieszkałych w Kosinie, bądź od dłuższego czasu mieszkają w innych miejscowościach. Powyższe uchybienia mogły mieć wpływ na wynik wyborów na Sołtysa wsi, a także na skład Rady Sołeckiej. Biorąc pod uwagę powyższe unieważnienie wyborów na Sołtysa i na członków Rady Sołeckiej sołectwa Kosina jest w pełni uzasadnione.

*Uprawnienie Rady do unieważnienia wyborów znajduje pełne oparcie w orzecznictwie „Rozważenia zatem wymaga, czy rada gminy może wypowiadać się w kwestii ważności wyborów sołtysa bowiem ustawa o samorządzie gminnym nie przewiduje instytucji protestu wyborczego przy wyborach organów jednostek pomocniczych gminy, brak też w niej wyraźnego – jednoznacznego umocowania do oceny przez radę ważności wyborów tych organów, również w statucie Sołectwa D. nie wskazano zakresu i form kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej. Przyjęcie jednak stanowiska, że rada pozbawiona byłaby możliwości unieważnienia wyborów sołtysa mogłoby doprowadzić do funkcjonowania organu jednostki*

*pomocniczej wybranego niezgodnie z prawem np.: przy naruszeniu zasady tajności. Powyższa sytuacja byłaby nie do zaakceptowania tym bardziej, że zarówno powołanie jednostki pomocniczej gminy, jak i określenie zakresu jej działania należy do wyłącznej kompetencji rady gminy, która nadto sprawuje kontrolę działalności jednostek pomocniczych gminy. Należy wyraźnie podkreślić, że możliwość kontrolowania przebiegu i wyników wyborów do organów jednostek pomocniczych przez rady gminy, na podstawie ogólnej normy kompetencyjnej, wynikającej z art. 18 i art. 35 u.s.g., nie była dotychczas kwestionowana w orzecznictwie. Wskazać tu należy choćby na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 kwietnia 1999 r. sygn. akt II SA 231/99 (CBOSA), czy też wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 30 września 2008 r. sygn. akt III SA/Wr 8/08, (LEX nr 514980).Przywołane orzecznictwo prowadzi do przekonania, że rada gminy posiada uprawnienia do kontrolowania procedur wyborczych organów jednostek pomocniczych i w ramach tej kontroli ma prawo rozstrzygać protesty wyborcze oraz stwierdzać nieważność wadliwie (niezgodnie z prawem) przeprowadzonych wyborów. Jednak najdalej idący wynik kontroli, może być przez radę gminy zastosowany jedynie w przypadku, gdy przeprowadzone bądź przedstawione przez protestujących dowody, wskażą niezbicie na fakt naruszenia przepisów ustaw (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 30 września 2008 r., sygn. III SA/Wr 393/08 (LEX nr 518520).II OSK 3029/12 - Wyrok NSA z dnia 5 lutego 2013 roku.*