

**Uchwała Nr 651/2011
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 1 grudnia 2011 roku**



1. Lidia Jaworska – przewodnicząca
2. Iwona Porowska – członek
3. Marek Lewandowski – członek

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drezdenko na lata 2012 – 2020 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2012 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 , art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (jednolity tekst z 2001 r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.)) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ((Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający

postanawia

wydać opinię pozytywną z uwagami o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drezdenko na lata 2012 – 2020.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Burmistrza Drezdenka projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2020 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2012 rok .

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drezdenko został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drezdenko spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych oraz zawiera określone w sposób prawidłowy dla każdego roku objętego prognozą elementy wymienione w art. 226 ust. 1 pkt 1-6 tej ustawy.

Dokonano objaśnień przyjętych wartości w WPF.

W integralnym załączniku do Wieloletniej Prognozy Finansowej określone są odrębnie dla każdego przedsięwzięcia elementy i limity określone w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych .

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drezdenko sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Z przedłożonej przez Burmistrza wraz z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej prognozy długu i jego spłaty w latach 2012 – 2020 wynika, że łączna kwota spłaty zobowiązań Gminy na koniec roku budżetowego 2012 i 2013 nie przekroczy wskaźnika ustawowego 15 % prognozowanych na dany rok budżetowy

dochodów , co jest zgodne z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Z przedłożonej prognozy długu wynika, iż łączna kwota długu mieści się we wskaźniku dopuszczalnego zadłużenia określonego w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

W/w wskaźniki na podstawie art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) obowiązują w latach 2012- 2013.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje jednocześnie, iż od roku 2014 będzie miał zastosowanie przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Równocześnie z przedłożonej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2014-2020 zachowana jest relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) w latach 2012- 2013 do WPF zarząd tej jednostki załącza jedynie informację o w/w relacji (relacja ta jest zachowana także w tych latach).

Przyjęte wartości są zgodne z projektem uchwały budżetowej na 2012 rok w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu.

Jednocześnie Skład Orzekający wnosi uwagi następującej treści :

1/ W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia WPF w § 2 ustalono Przedsięwzięcia wieloletnie na lata 2012-2020, zaś z załącznika Nr 3 wynika, że przedsięwzięcia obejmować będą lata 2012-2014.

2/ W załączniku Nr 1 dot. Wieloletniej Prognozy Finansowej wystąpiły następujące błędy:

- nie uzupełniono kolumn 2.1.1.2 oraz 2.2.1 dotyczących wydatków odpowiednio bieżących i majątkowych na projekty realizowane przy udziale środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp,

- nie uzupełniono kolumny 2.1.2.1. „odsetki i dyskonto”, co spowodowało zaniżenie wskaźnika spłat zobowiązań w latach, na które została uchwalona WPF. W 2012 r. wskaźnik spłaty zobowiązań wykazany w WPF w kol. 10 wyniósł 3,42%, natomiast po uwzględnieniu odsetek i dyskonta wyniesie 6,47%,

- nie uzupełniono kolumny 5.3.1. środki z kredytów, pożyczek i sprzedaży papierów wartościowych na pokrycie deficytu budżetu. W 2012 r. zgodnie z zapisem projektu uchwały budżetowej środki na pokrycie deficytu winny wynosić 2.500.000 zł,

- w roku 2012 w kolumnie 6.1.1. jednostka wykazała kwotę wyłączeń z art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - w wysokości 2.366.596 zł, tj. w kwocie wyższej niż spłata rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych tj. w wysokości 1.500.000 zł. O kwoty wyłączeń należało zwiększyć rozchody budżetu (kol. 6 i 6.1.) oraz

dochody budżetu z tytułu środków otrzymanych z budżetu UE na realizację zadania inwestycyjnego realizowanego od 2011r.

3/ Nie dołączono do Wykazu Przedsięwzięć Zbiorczego zestawienia Przedsięwzięć.

4/ W załączniku dot. Przedsięwzięć wystąpiły następujące nieprawidłowości:

- w pkt 2 Umowy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych, w pozycji „Limit zobowiązań” wykazano kwotę 12.000 zł. Z terminów realizacji tego zadania wynika, że umowa została już wcześniej podpisana, więc limit zobowiązań powinien wynosić 0 zł,

- w pkt 3 Gwarancje i poręczenia udzielone przez jst w pozycji Poręczenia kredytu dla LGD w Świebodzinie w kolumnie „Limit zobowiązań” wykazano błędną kwotę, zamiast 41.000 zł limit zobowiązań winien wynosić 0 zł, gdyż poręczenie zostało udzielone w 2011r.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**


Lidia Jaworska