

UCHWAŁA NR 247/2026
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 29 kwietnia 2026 r.

w sprawie wydania opinii sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Drezdenko za rok 2025

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w zw. z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Tomasz Witkowski - przewodniczący
2. Adriana Kamedulska - członek
3. Dorota Sikorska - członek

opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Drezdenko za 2025 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno – rachunkowym przedłożone przez Burmistrza Drezdenka sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Drezdenko za 2025 rok.

Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2025 rok zawiera zestawienie dochodów i wydatków, stosownie do art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych,
- sprawozdanie uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co wypełnia dyspozycję art. 269 ustawy o finansach publicznych,
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi i sprawozdawczością budżetową,
- nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków,
- w sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy zawarto informacje dotyczącą przeznaczenia dochodów pochodzących z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyłącznie na cele ustawowe wskazane w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2025 r. poz. 733) – stosownie do art. 6r ust. 2e ww. ustawy.

Ze sprawozdania wynika, że wydatki poniesione w 2025 r. na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi były wyższe od dochodów pochodzących z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Różnica między wydatkami a dochodami pokryta została przez Gminę z dochodów własnych na podstawie uchwały nr LI/326/2021 Rady Miejskiej w Drezdenku z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych

niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – stosownie do art. 6r ust. 2da pkt. 1 ustawy z 13 września 1996 o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Wykonanie budżetu Gminy na podstawie sprawozdawczości za 2025 rok przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	Dochody ogółem, w tym:	141 091 040,51	138 612 143,49	98,2%
1.1.	dochody bieżące	119 839 238,96	118 864 135,45	99,2%
1.2.	dochody majątkowe	21 251 801,55	19 748 008,04	92,9%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	4 014 183,00	2 765 905,39	68,9%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	8 163 461,46	8 063 131,01	98,8%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	8 102 591,46	8 002 546,09	98,8%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	60 870,00	60 584,92	99,5%
2	Wydatki ogółem, w tym:	155 870 831,47	147 521 058,59	94,6%
2.1.	wydatki bieżące, w tym:	119 656 127,81	113 849 029,05	95,1%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	58 034 475,55	55 762 328,10	96,1%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	6 720 714,50	6 690 800,82	99,6%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	1 243 946,00	1 164 111,60	93,6%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki majątkowe, w tym:	36 214 703,66	33 672 029,54	93,0%
2.2.a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	35 841 703,66	33 299 029,54	92,9%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	373 000,00	373 000,00	100,0%
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	9 573 937,32	8 381 602,71	87,5%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	8 638 011,26	7 509 046,97	86,9%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	935 926,06	872 555,74	93,2%
WF	WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)	-14 779 790,96	-8 908 915,10	
WFD	Deficyt	-14 779 790,96	-8 908 915,10	
3	Przychody ogółem, w tym:	20 779 790,96	20 841 046,13	100,3%
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	12 050 000,00	12 050 000,00	100,0%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	934 456,46	934 456,46	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	7 795 334,50	7 856 589,67	100,8%
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła	0,00	0,00	
4	Rozchody ogółem, w tym:	6 000 000,00	6 000 000,00	100,0%
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	6 000 000,00	6 000 000,00	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	

4.3.	inne cele	0,00	0,00	
5	Finansowanie planowanego deficytu, z tego:	14 779 790,96	8 908 915,10	
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00	0,00	
5.2.	kredyty i pożyczki	12 050 000,00	8 908 915,10	
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00	0,00	
5.5.	wolne środki	1 795 334,50	0,00	
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	934 456,46	0,00	
5.7.	spląty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	0,00	0,00	
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00	0,00	
6	Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 ufp			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	2 000 000,00	2 000 000,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spląty kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	4 000 000,00	4 000 000,00	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
Z	Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		26 050 000,00	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:		21 469 451,09	
	Wymagalne		10 256 407,36	
	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	183 111,15	5 015 106,40	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki -(art. 242 ust. 2 ufp)	8 912 902,11	13 806 152,53	
I.	Kwota długu:			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		26 050 000,00	

Z analizy wykonania budżetu Gminy Drezdenko za rok 2025 wynika, że:

- Budżet Gminy zamknął się deficytem w wysokości 8.908.915,10 zł, który planowano w wysokości 14.779.790,96 zł;
- przychody budżetu zrealizowano w wysokości 20.841.046,13 zł, które pochodzą z zaciągniętych pożyczek oraz wyemitowanych papierów wartościowych w łącznej kwocie 12.050.000,00 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 934.456,46 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy w kwocie 7.856.589,67 zł,
- na koniec roku budżetowego Gmina posiadała dług w kwocie 26.050.000,00 zł,
- planowane rozchody budżetu w wysokości 6.000.000,00 zł wykonane zostały w 100%,
- na koniec 2025 r. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych, natomiast należności wymagalne Gminy wyniosły 10.256.407,36 zł.

Skład Orzekający wskazuje na wzrost należności wymagalnych w porównaniu do roku poprzedniego (na koniec 2024 r. należności wymagalne wyniosły 9.772.179,99 zł). Wobec czego Gmina Drezdenko, działając przez swoje Organy, powinna prowadzić

działania prawne zmierzające do poprawy egzekwowania należności wymagalnych budżetu Gminy.

- relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych zarówno po stronie planu jak i wykonania za rok 2025 jest zachowana – wystąpiła nadwyżka operacyjna,
- z prognozy kwoty długu Gminy i jego spłaty wynika, że w latach 2025-2033 (lata objęte prognozą) Gmina Drezdenko spełnia wskaźnik spłaty, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
- Kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ww. ustawy (indywidualnego wskaźnika spłaty długu) w latach, na które przyjęta została Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Drezdenko prezentuje poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	7,38%	9,63%	11,57%	2,25%	4,19%
2026	7,41%	14,21%	15,04%	6,80%	7,63%
2027	5,10%	12,36%	13,19%	7,26%	8,09%
2028	3,18%	10,87%	11,70%	7,69%	8,52%
2029	2,93%	8,85%	9,68%	5,92%	6,75%
2030	2,26%	8,31%	9,15%	6,05%	6,89%
2031	2,08%	7,93%	8,76%	5,85%	6,68%
2032	3,10%	8,57%	8,57%	5,47%	X
2033	2,46%	9,47%	9,47%	7,01%	X

Skład Orzekający wskazuje, że:

- Wstęp do sprawozdania zawiera wybrane informacje w zakresie przychodów i rozchodów budżetu Gminy Drezdenko na 2025 r., pełna informacja w tym zakresie została ujęta w dalszej części sprawozdania – na str.45-46,
- na str.6-7 sprawozdania określono, że w ciągu 2025 r. dokonano zwiększenia długu o kwotę 10.050.000,00 zł z tytułu emisji obligacji w kwocie 6.500.000,00 zł oraz zaciągnięcia pożyczki w kwocie 3.550.000,00 zł.
Prawidłowo należało wskazać, że dług zwiększył się o kwotę 12.050.000,00 zł z tytułu emisji obligacji w kwocie 6.500.000,00 zł oraz zaciągnięcia dwóch pożyczek w łącznej kwocie 5.550.000,00 zł – jak określono w dalszej części sprawozdania – na str.45-46,
- wykonane w 2025 r. dochody w § 0580 – Wpływy z tytułu grzywien i innych kar pieniężnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych na kwotę 962,20 zł błędnie ujęto w sprawozdaniu opisowym (str.86) oraz sprawozdaniu Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych za 2025 rok - w rozdziale 90002 zamiast prawidłowo w rozdziale 90026.

Stwierdzone omyłki nie mają wpływu na ogólną pozytywną ocenę o sprawozdaniu z wykonania budżetu. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Drezdenko za 2025 rok opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Gminy.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego
Tomasz Witkowski**