

Uchwała Nr XXVI/178/08
Rady Miejskiej w Drezdenku
z dnia 28 sierpnia 2008 roku

w sprawie: uchwalenia Programu Wspierania Działań Pomocy Społecznej na Rzecz Wyrównywania Poziomu Życia Mieszkańców Miasta i Gminy Drezdenko

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm) oraz art. 17 ust. 1 pkt 1, art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. 2004, Nr 64, poz. 593 z późn.zmianami) Rada Miejska w Drezdenku uchwala, co następuje:

§1. Uchwala się Program Wspierania Działań Pomocy Społecznej na Rzecz Wyrównywania Poziomu Życia Mieszkańców Miasta i Gminy Drezdenko, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Drezdenko.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Drezdenku
/-/ Jerzy Skrzypczyński

Załącznik
do Uchwały Nr XXVI/178/08
Rady Miejskiej w Dreżdenku
z dnia 28 sierpnia 2008 roku

Miasto i Gmina Dreżdenko

Program wspierania działań pomocy społecznej na rzecz wyrównywania poziomu życia
mieszkańców miasta i gminy Dreżdenko

Drezdenko , 2008 r.

WPROWADZENIE

Przemiany w życiu społecznym, w którym uczestniczymy stawiają przed nami wiele nowych i ważnych zadań. Są wśród nich zdania związane z funkcjonowaniem środowiska lokalnego. Do najpoważniejszej kwestii społecznej gminy należy zubożenie znacznej części mieszkańców. Rodziny ubogie znajdują źródło utrzymania w świadczeniach społecznych pomocy społecznej.

Ciągle niewystarczające środki przeznaczone na sferę społeczną, przy jednoczesnym wzroście niezaspokojonych potrzeb społecznych, skłaniają do poszukiwania najefektywniejszych metod działania na rzecz rodzin i osób wymagających wsparcia. Nie ulega wątpliwości, że skuteczność tych poszukiwań podnoszą takie działania, w których podejście do problemów jest kompleksowe i które polegają na wprowadzeniu rozwiązań systemowych.

W celu utworzenia systemu wsparcia wykonania zadań postawionych przed pomocą społeczną na poziomie rodziny i jednostki ma służyć niniejszy program wspierania działań pomocy społecznej.

CZĘŚĆ I

OPIS PROBLEMU

Według opracowania GUS dochodzi do podziałów ekonomicznych wśród społeczności lokalnej oraz wzrost dezintegracji społecznej, unikanie uczestnictwa w życiu społecznym.

1. Sytuacja socjalno-ekonomiczna mieszkańców gminy Stare Kurowo.

Z prowadzonych przez Ośrodek Pomocy Społecznej obserwacji i corocznych sprawozdań wynika, że większość rodzin z terenu gminy żyje poniżej granicy niedostatku. Granica niedostatku nie jest jeszcze granicą ubóstwa, lecz ostrzeżeniem, że rodziny i ich dochody mogą zbliżać się do zagrożenia ubóstwem. Granicą ubóstwa uznaje się minimum egzystencji

zabezpieczające żywność, odzież, schronienie i podstawową pomoc leczniczą. W pomocy społecznej granicę ubóstwa stanowi kryterium dochodowe, obecnie 351 zł na osobę w rodzinie oraz 477 zł na osobę samotnie gospodarującą.

Rodziny z terenu gminy radzą sobie z niedostatkiem podobnie jak w całym kraju, przez:

- 1) ograniczenie wydatków na żywność, opłaty podstawowych mediów (energia elektryczna, woda, czynsz);
- 2) wydatki na leki i leczenie znacznie obniżają budżet domowy, często pozostają nie zaspokojone potrzeby leczenia;
- 3) brak realizacji potrzeby wypoczynku dzieci i rodzin;
- 4) ograniczenie, a nawet zanik wydatków na rekreację, kulturę dzieci i rodzin.

Rodziny próbują radzić sobie z ubóstwem i niedostatkiem między innymi przez:

- 1) korzystanie z pomocy innych, krewnych
- 2) zaciąganie kredytów, zastaw rzeczy w lombardach
- 3) dodatkowa praca, tzw. „na czarno” - brak umowy o pracę dotyczy zwłaszcza rolników
- 4) korzystanie ze wsparcia ośrodka pomocy społecznej i świadczonych form pomocy
- 5) wśród rodzin zagrożonych są też takie, które nie podejmują żadnych działań aby wyjść z trudnej sytuacji.

Rodziny wymagają wsparcia i pomocy zwłaszcza:

- 1) finansowej
- 2) rzeczowej (leki, żywność, odzież)
- 3) poradnictwa szeroko rozumianego
- 4) usług opiekuńczych wobec osób chorych, samotnych
- 5) aktywnym spędzaniu czasu - seniorzy
- 6) organizacji opieki na dzieckiem
- 7) prowadzeniem gospodarstwa domowego
- 8) pobyt w placówkach pomocy społecznej:
 - a) system wsparcia dziennego
 - b) system wsparcia całodobowego

Przyczyny korzystania ze świadczeń pomocy społecznej:

- 1) bezrobocie
- 2) niepełnosprawność
- 3) długotrwała choroba
- 4) alkoholizm
- 5) potrzeba ochrony macierzyństwa, rodziny niepełne
- 6) bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych
- 7) zdarzenia losowe i sytuacje kryzysowe

Na terenie gminy z pomocy społecznej korzysta znaczna część rodzin, które utrzymują się z gospodarstwa rolnego, ze znacznym ubóstwem spowodowanym brakiem dochodu z gospodarstwa rolnego. Wynika to z niskiego arealu posiadanego gospodarstwa rolnego.

Przyczyny ubóstwa społeczeństwa gminy nie odbiegają od całego kraju.

Za Wojewódzkim Programem Wspierania Działań Pomocy Społecznej na Rzecz Wyrównywania Poziomu Życia Mieszkańców Województwa Lubuskiego z 5 marca 2001 r. z zestawienia danych ośrodków pomocy wynika, że:

- 67,76% rodzin korzystających z pomocy społecznej pozostaje w ubóstwie z przyczyn niezależnych od siebie. Należą do nich: bezrobocie, niskie płace, niskie dochody z gospodarstw rolnych, niskie świadczenia emerytów i rencistów.

- 18,64% rodzin korzystających z pomocy społecznej pozostaje w ubóstwie z przyczyn zależnych: niezaradność, nieróbstwo, zaniedbanie w dziedzinie edukacji, brak szacunku dla zdrowia.

- 13,59% rodzin pozostaje w ubóstwie z przyczyn skojarzonych wynikających z wzajemnego ich powiązania np. niskie kwalifikacje lub ich brak (przyczyna bezrobocia)".

Przyczyny ubóstwa eliminowane są:

- 1) niezależnie przez rozwój gospodarki, politykę Państwa dążącą do zwalczania bezrobocia, podwyżka świadczeń emerytalno- rentowych, wypracowany mechanizm wynagradzania za pracę
- 2) zależne przez: skuteczną profilaktykę społeczną ze szczególnym uwzględnieniem pracy socjalnej, poradnictwa specjalistycznego, interwencji kryzysowej.

2. Problemy zabezpieczenia potrzeb pomocy społecznej.

W gminie potrzeby pomocy społecznej przekraczają możliwości ich zaspokojenia. Fakt ten jest potwierdzony corocznym wzrostem zapotrzebowania środków na realizację zadań pomocy społecznej. Dominującym problemem pomocy społecznej jest brak możliwości pełnego zaspokojenia potrzeb finansowych rodzin ubogich i zagrożonych ubóstwem:

- ograniczone środki na zadania własne, zasiłki celowe spowodowane trudną sytuacją finansową gminy,
- brak środków na zaspokojenie potrzeb osób w podeszłym wieku - rencistów, emerytów na organizację aktywnego życia seniorów,
- zbyt małe możliwości finansowe na stworzenie sieci pomocy osobom przewlekle chorym wymagającym usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania,
- brak środków na skuteczną profilaktykę rodzin niezaradnych, niesamodzielných życiowo,
- brak środków na organizację profilaktyki zdrowotnej,
- niedostateczne środki na organizację czasu wolnego dzieci i młodzieży w poszczególnych sołectwach gminy.

CZĘŚĆ II

ZAŁOŻENIA PROGRAMU

1. Cel programu i kierunki działania.

Cel strategiczny programu:

- wyrównywanie poziomu życia mieszkańców miasta i gminy Drezdenko cel główny:
- wsparcie merytoryczne i finansowe ośrodka pomocy społecznej oraz innych podmiotów niepublicznych działających na rzecz wyrównywania poziomu życia mieszkańców miasta i gminy Drezdenko

2. Główne kierunki działań programu:

- 1) Tworzenie warunków organizacyjnych do realizacji zadań pomocy społecznej.

Realizacja kierunku działania przez:

- 2) Przystosowanie struktury ośrodka pomocy społecznej do nowych zadań.

Rozwijanie infrastruktury socjalnej stosownie do rozeznaczonych potrzeb, w tym stworzenie:

- a) świetlic opiekuńczo-wychowawczych w poszczególnych sołectwach
- b) punktów konsultacyjnych oraz poradnictwa dla rodzin
- c) rozwój ośrodka wsparcia dla osób chorych psychicznie
 - Środowiskowego Domu Samopomocy
- d) doposażenie bazy dla seniorów – Klubu Seniora
- d) wspieranie działań na rzecz systemu opieki i profilaktyki nad dzieckiem i rodziną (

3. Zaspokajanie niezbędnych potrzeb życiowych osób i rodzin.

Realizacja działania przez:

- 1) Udzielanie świadczeń przewidzianych w ustawie o pomocy społecznej.

- zasiłki stałe,
- zasiłki okresowe,
- zasiłki celowe,
- zasiłki celowe specjalne,
- praca socjalna.

- 2) Udzielanie świadczeń wynikających z rządowych programów pomocy społecznej.

- dożywianie dzieci i młodzieży szkolnej,
- system usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania,

- 3) Opracowywanie i wdrażanie gminnych projektów pomocy społecznej w oparciu o rozeznane potrzeby.

Pobudzanie społecznej aktywności do działań samopomocowych.

Realizacja działania przez:

- 1) Podejmowanie działań informacyjnych i integracyjnych na rzecz osób dotkniętych tym samym problemem.
- 2) Animowanie różnych grup samopomocowych.

Współdziałanie z różnymi podmiotami działającymi w obszarze pomocy społecznej:

- 1) Udzielanie przez gminę wsparcia, w tym również finansowego, organizacjom pozarządowym, jeżeli ich działalność odpowiada celom i zadaniom pomocy społecznej.

Oczekiwane efekty:

Realizacja programu pozwoli na:

- 1) poprawę stopnia zabezpieczenia potrzeb pomocy społecznej a przez to:
 - zmniejszanie dysproporcji w poziomie życia mieszkańców miasta i gminy
 - zmniejszenie natężenia ubóstwa,
- 2) wsparcie rodzin w wykonywaniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych i odzyskiwaniu samodzielności życiowej,
- 3) zwiększenie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży, w tym niepełnosprawnej,
- 4) zapobieganie marginalizacji i społecznemu wykluczeniu rodzin ubogich, w tym wielodzietnych i niepełnych,
- 5) zapobieganie niekorzystnym zjawiskom społecznym w rodzinach,
- 6) zapobieganie wykluczeniu społecznemu osób starszych, niepełnosprawnych, przewlekle chorych, z chorobą i zaburzeniami psychicznymi

4. Grupy i środowiska docelowe.

W ramach gminnego programu wsparcia wymagają następujące grupy rodzin:

- 1) rodziny osób ubogich wychowujących dzieci, zwłaszcza niepełne i wielodzietne, matki samotnie wychowujące dzieci,
- 2) rodziny z osobami niepełnosprawnymi,
- 3) osoby starsze, niepełnosprawne, przewlekle chore,
- 4) rodziny dotknięte i zagrożone niekorzystnymi zjawiskami społecznymi.
- 5) osoby bezrobotne

5. Zarządzanie programem.

- 1) wykonawcami programu zadań będą: Ośrodek Pomocy Społecznej, Rada Miasta oraz organizacje pozarządowe i inne podmioty niepubliczne działające w obszarze pomocy społecznej,
- 2) program realizowany będzie od 2008 r.,

CZĘŚĆ III

FINANSOWANIE PROGRAMU

Potrzeby pomocy społecznej mieszkańców miasta i gminy, które ze względu na ograniczenia finansowe nie są w pełni zabezpieczone w założeniach do programu wskazane zostały kierunki działań wspierających na rzecz realizacji tych potrzeb. W ramach tych kierunków samorząd gminy wspierać będzie realizację zadań w miarę posiadanych środków własnych i możliwości.

Realizacja programu będzie możliwa dzięki pozyskaniu dodatkowych środków pochodzących z dotacji budżetu państwa na realizację zadań własnych województwa.

Na realizację zadań zleconych w gminie w zakresie pomocy społecznej wykorzystywane będą środki przewidziane na realizację zadań zleconych.

UZASADNIENIE PROGRAMU

Uchwalenie i realizacja programu ma uzasadnienie społeczne, ekonomiczne i prawne. Ideą, która przyświecała opracowaniu programu było stworzenie rozwiązań umożliwiających wyprowadzenie z grupy ryzyka w każdym przypadku, kiedy jest to możliwe (bezrobocie) oraz działanie osłonowe zapobiegające izolacji i marginalizacji tam, gdzie jest to konieczne (ludzie starsi, osoby niepełnosprawne, osoby dotknięte długotrwałą chorobą lub zaburzeniami psychicznymi). Świadomość istniejących w gminie problemów społecznych stanowiła motywację do konstruowania rozwiązań nowatorskich i niekonwencjonalnych, dających szansę na podniesienie efektywności oddziaływań pomocowych, dobrze funkcjonujących w istniejącym systemie instytucji wspierających osoby zakwalifikowane do poszczególnych kategorii dysfunkcji.

Realizacja proponowanego programu wspierania działań pomocy społecznej na rzecz wyrównywania poziomu życia mieszkańców miasta i gminy na lata 2008-2014 ma zapewnić możliwość długofalowych działań wspierających osoby i rodziny w procesie odzyskiwania zdolności do samodzielnego funkcjonowania w zmieniających się warunkach społeczno-ekonomicznych, możliwość sukcesywnego zmniejszania się liczby środowisk uzależnionych od świadczeń pomocy społecznej, a tym samym - ograniczenie w przyszłości nakładów państwa i gminy na pomoc społeczną.

Program ma umocowanie prawne w przepisach ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej art.110 ust.10.