



Drezdenko, dnia 09.10.2023 r.

GG.6220.7.2023

DECYZJA

Na podstawie art. 71 ust. 2 pkt 1, art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 82 oraz art. 85 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 ze zm.), §2 ust. 1 pkt. 47 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 ze zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.) po rozpatrzeniu wniosku z dnia 16.03.2023 r. (data wpływu 20.03.2023 r.) inwestora Szlendak-Baranowski s. c., siedziba ul. Partyzantów 4, 66-400 Gorzów Wlkp. w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko

orzekam

odmówić ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla planowanego przedsięwzięcia pn.
„Przetwarzanie odpadów budowlanych w kruszarce”

Uzasadnienie

Analizowana inwestycja, zgodnie z §2 ust. 1 pkt. 47 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 ze zm.), jest przedsięwzięciem mogącym zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, jako instalacje do przetwarzania w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach inne niż wymienione w pkt 41 i 46, w tym składowiska odpadów inne niż wymienione w pkt 41, mogące przyjmować odpady w ilości nie mniejszej niż 10 t na dobę lub o całkowitej pojemności nie mniejszej niż 25 000 t, z wyłączeniem instalacji do wytwarzania biogazu rolniczego w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2018 r. poz. 2389, z późn. zm.).

W myśl art. 71 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 ze zm.) – dalej ustawa o ooś, dla planowanych przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, wymagane jest uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przed wydaniem decyzji wymienionych w art. 72 ust. 1 lub dokonaniem zgłoszenia określonego w art. 72 ust. 1a ustawy o ooś.

Organem właściwym w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w przedmiotowej sprawie, zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy o ooś jest Burmistrz Drezdenka.

Wniosek w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko pn. „Przetwarzanie odpadów budowlanych w kruszarce” z dnia 16.03.2023 r. inwestora Szlendak-Baranowski s. c., siedziba ul. Partyzantów 4, 66-400 Gorzów Wlkp. wpłynął do tut. Urzędu w dniu 20.03.2023 r. Do wniosku załączono wszystkie wymagane załączniki, w tym raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko sporządzony przez Pana Krzysztofa Matuszczaka.

Z przedłożonej dokumentacji wynika, że przedsięwzięcie dotyczyć będzie przetwarzania odpadów innych niż niebezpieczne (budowlanych) w instalacji będącej kruszarką przystosowaną do rozdrabniania odpadów budowlanych w ilości większej niż 10,0 Mg/dobę. Przetwarzanie odpadów w łącznej ilości nieprzekraczającej 13200,0 Mg/rok i 43,0 Mg/dobę. Odpady przewidziane do przetwarzania w ramach planowanego przedsięwzięcia to: beton oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów, gruz ceglany, inny materiał ceramiczny i elementy wyposażenia (płytki i ceramika), zmieszane odpady z betonu, odpadowe materiały ceramiczne oraz gleba i ziemia, w tym kamienie. Odzysk odpadów ma polegać na ich kruszeniu w celu uzyskania produktów budowlanych do ponownego wykorzystania np. w budownictwie drogowym (do podbudowy dróg lub utwardzenia dróg i placów).

Przedmiotowe przedsięwzięcie zaplanowano zrealizować na terenie działek o nr ewid. 574/1 i 574/2 przy ul. Poznańskiej 1 w miejscowości Trzebicz, gmina Drezdenko. Powierzchnia przedmiotowych działek łącznie wynosi 0,7198 ha.

Teren, na którym planowano realizację przedmiotowego przedsięwzięcia, nie jest objęty ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Działka nr 574/2 zabudowana jest budynkiem gospodarczym o powierzchni około 300,0 m². W obrębie planowanego przedsięwzięcia zlokalizowane są głównie grunty rolne, a południowa część działki graniczy z lasem. Najbliższy teren mieszkalny znajduje się w odległości około 15,0 m od wschodniej granicy przedsięwzięcia.

Na przedmiotowym terenie prowadzona jest działalność polegająca na zbieraniu odpadów budowlanych, dla której wydana została decyzja Marszałka Województwa Lubuskiego z dnia 28.01.2020 r., znak: DŚ.III.7244.3.28.2019.

W postępowaniu ustalono więcej niż 10 stron postępowania, dlatego też zgodnie z art. 74 ust. 3 ustawy o ooś w postępowaniu zastosowano art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego (dalej: kpa). Strony postępowania zostały poinformowane o wszczęciu postępowania pisemnie pismem z dnia 05.04.2023 r.

Zgodnie z art. 77 ust. 1 ustawy o ooś Burmistrz Drezdenka zwrócił się dnia 05.04.2023 r. do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wlkp. oraz do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy celem uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko. Zgodnie z art. 78 ust. 1 pkt 2 ustawy o ooś Burmistrz Drezdenka zwrócił się również dnia 05.04.2023 r. do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Drezdenku o wyrażenie opinii w sprawie realizacji przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko.

Strony postępowania zostały dodatkowo poinformowane o wszczęciu postępowania oraz wystąpieniu do organów obwieszczeniem Burmistrza Drezdenka z dnia 05.04.2023 r.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy pismem znak BD.RZŚ.4900.20.2023.KZ z dnia 24.04.2023 r. (data wpływu 24.04.2023 r.) wezwał Burmistrza Drezdenka do uzupełnienia informacji zawartych w raporcie. Burmistrz Drezdenka przekazał Inwestorowi przedmiotowe wezwanie pismem z dnia 28.04.2023 r. Inwestor przedłożył uzupełnienie raportu pismem z dnia 17.05.2023 r. (data wpływu 18.05.2023 r.). Burmistrz Drezdenka przesłał uzupełnienie do organu opiniującego pismem z dnia 26.05.2023 r.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy pismem znak BD.RZŚ.4360.20.2023.KZ z dnia 23.06.2023 r. (data wpływu 23.06.2023 r.) uzgodnił oraz określił warunki realizacji i eksploatacji planowanego przedsięwzięcia, w wariantcie proponowanym przez Wnioskodawcę.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Drezdenku pismem znak NZ.9022.1.1.1.2023 z dnia 17.04.2023 r. (data wpływu 24.04.2023 r.) - opinia Or/NZ-1/2023 – negatywnie zaopiniował realizację przedsięwzięcia pod względem higienicznym i zdrowotnym. Organ stwierdził, że: *„ze względu na rodzaj przedsięwzięcia, jego lokalizację oraz sprzeciw mieszkańców sąsiadujących z terenem, na którym planuje się realizację przedsięwzięcia należy wziąć pod uwagę możliwe konflikty społeczne, które mają i będą miały miejsce w przypadku jej realizacji. Wydając opinię, kierowano się dobrem okolicznych mieszkańców, poczuciem ich bezpieczeństwa, życiem w miejscu, na które żadna inwestycja nie oddziałuje lub może oddziaływać znacząco na środowisko.”*

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wlkp. pismem znak WZŚ.4221.85.2023.PT z dnia 28.04.2023 r. (data wpływu 28.04.2023 r.) wezwał Inwestora do uzupełnienia informacji zawartych w raporcie, jednocześnie pouczając, że uzupełnienie należy przedłożyć także Burmistrzowi Drezdenka, jako organowi właściwemu do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Uzupełnienia do raportu zostały przedłożone Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Gorzowie pismem z 12.05.2023 r. Organ uzgadniający stwierdził, że analiza przedłożonych uzupełnień wykazała, m.in. brak konkretnych rozwiązań technicznych i technologicznych zapobiegających przed emisją pyłów z procesu przetwarzania odpadów, a także konkretnych rozwiązań technicznych i technologicznych ograniczających emisję hałasu na najbliższych terenach chronionych akustycznie (teren przedsięwzięcia graniczy z działką nr ewid. 415/3 obręb Osów, na której zlokalizowana jest zabudowa mieszkaniowa). Pominięto również analizę rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń do powietrza w trakcie pracy kruszarki. Nie dokonano również rzetelnej analizy wariantu alternatywnego na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wlkp. pismem znak WZŚ.4221.85.2023.PT z dnia 26.05.2023 r. (data wpływu 26.05.2023 r.) ponownie wezwał Inwestora do uzupełnienia informacji zawartych w raporcie, ponownie pouczając, że uzupełnienie należy przedłożyć także Burmistrzowi Drezdenka.

Burmistrz Drezdenka pismem z dnia 30.05.2023 r. wezwał wnioskodawcę do przedłożenia organowi uzupełnienia raportu z dnia 12.05.2023 r., które zostało dokonane w odpowiedzi na wezwanie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wlkp. znak WZŚ.4221.85.2023.PT z dnia 28.04.2023 r. Inwestor nie przedłożył Burmistrzowi Drezdenka żadnych uzupełnień raportu, których dokonał na wezwanie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wlkp.

Pismem z dnia 10.07.2023 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wlkp. ponaglił Inwestora do złożenia uzupełnienia raportu zgodnie z pismem znak WZŚ.4221.85.2023.PT z dnia 26.05.2023 r. w ciągu 14 dni od dnia otrzymania wezwania. Wezwanie to zostało doręczone inwestorowi 14.07.2023 r., zatem ostateczny termin na wniesienie uzupełnień do raportu upłynął 28 lipca 2023 r.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wlkp. pismem znak WZŚ.4221.85.2023.PT z dnia 07.08.2023 r. postanowił odmówić uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia. W ocenie organu przedłożony raport nie spełnia wymogów pozwalających uznać go za dowód w postępowaniu. Zgromadzony zaś materiał dowodowy nie może stanowić podstawy uzgodnienia warunków realizacji rozpatrywanego przedsięwzięcia.

Cztery osoby fizyczne będące stronami postępowania złożyły uwagi i sprzeciwy wobec planowanej inwestycji pismami, które wpłynęły do tut. urzędu w dniu 20.04.2023 r., 28.04.2023 r. i 28.04.2023 r. wskazując na to, że realizacja inwestycji spowoduje zwiększoną emisję zanieczyszczeń, hałasu, drgań oraz fakt, że raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko jest wykonany nierzetelnie.

Zgodnie z art. 79 ustawy ooś przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach organ właściwy do jej wydania zapewnia możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu, w ramach którego przeprowadza się ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. W konsekwencji, tut. organ podał do publicznej wiadomości, w formie obwieszczenia z dnia 05.04.2023 r., informacje określone w art. 33 ustawy ooś, w szczególności o możliwości składania uwag i wniosków, wskazując miejsce i 30 dniowy termin ich składania (okres od dnia 05.04.2023 r. do 05.05.2023 r.). W trakcie postępowania z udziałem społeczeństwa wpłynęło w dniu 25.04.2023 r. pismo stanowiące protest przeciwko realizacji inwestycji od dwóch osób będących jednocześnie stronami postępowania. W piśmie również wskazano na to, że realizacja inwestycji spowoduje zwiększoną emisję zanieczyszczeń, hałasu, drgań oraz fakt, że raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko jest wykonany nierzetelnie.

Postępowanie w sprawie zostało zakończone pismem z dnia 18.08.2023 r. Działając na podstawie art. 10 § 1 Kpa Burmistrz Drezdenka zawiadomił strony postępowania o możliwości zapoznania się i wypowiedzenia co do zebranego materiału oraz zgłaszanych żądań. Strony postępowania (poza inwestorem) zostały poinformowane o zakończeniu postępowania obwieszczeniem Burmistrza Drezdenka z dnia 18.08.2023 r. W wyznaczonym terminie nie wpłynęły dodatkowe uwagi czy wnioski.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o ooś jeżeli była przeprowadzona ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, biorąc pod uwagę: 1) wyniki uzgodnień i opinii, o których mowa w art. 77 ust. 1; 2) ustalenia zawarte w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko; 3) wyniki postępowania z udziałem społeczeństwa; 4) wyniki postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone.

Biorąc pod uwagę rodzaj, położenie inwestycji oraz odległość od granicy państwa nie przeprowadzono postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Po przeanalizowaniu zgromadzonej dokumentacji, w szczególności raportu oddziaływania na środowisko, oraz braku informacji o planowanych rozwiązaniach technicznych i technologicznych zapobiegających emisji pyłów i ograniczających emisję

hałasu powstających w procesie technologicznym, organ postanowił odmówić uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia.

Zgodnie z art. 3 pkt 8 ustawy ooś, weryfikacja raportu oddziaływania na środowisko stanowi jeden z elementów składających się na ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Tym samym, raport stanowi dowód o kluczowym znaczeniu dla oceny wpływu i określenia uwarunkowań środowiskowych inwestycji.

Zajęcie stanowiska w sprawie uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia, dokonywane jest w oparciu o raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Jest to podstawowy dowód w toku postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Jest to dokument prywatny podlegający swobodnej i wszechstronnej ocenie dowodowej organu administracji w toku postępowania. Organ może uznać moc dowodową raportu wyłącznie po stwierdzeniu, że jest on kompletny, wiarygodny, spójny i sporządzony w sposób rzetelny. Stanowisko to znajduje potwierdzenie w orzecznictwie: „Raport chociaż jest dokumentem prywatnym oraz opracowanym przez osoby posiadające wiadomości specjalne to musi być jednak kompleksowy, spójny i rzetelny. Oznacza to, że raport musi uwzględniać wszystkie wymagania nałożone przez ustawodawcę w świetle przepisu art. 66 ustawy z 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, ponieważ jest także kluczowym dowodem w tym postępowaniu administracyjnym” (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 11 maja 2015 r., II OSK 2313/13).

Innymi słowy, raport każdorazowo podlega ocenie przez organy biorące udział w postępowaniu o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Szczególny charakter tego dokumentu przejawia się nie tylko w tym, że sporządzony musi być przez osoby o odpowiednich kwalifikacjach, zgodnie z wymogami ustawy ooś, ale przede wszystkim w tym, że jest on dokumentem opisującym i analizującym wpływ inwestycji na środowisko. Z tego też względu, aby możliwe było uznanie go jako dowodu w postępowaniu administracyjnym, raport musi odpowiadać wymaganiom określonym w art. 66 ustawy ooś oraz być rzetelny, kompletny, spójny i wiarygodny.

W ocenie organu oraz Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wlkp. przedłożony raport nie spełnia wymogów pozwalających uznać go za dowód w niniejszym postępowaniu. Zgromadzony aktualnie materiał dowodowy nie może stanowić podstawy uzgodnienia warunków realizacji rozpatrywanego przedsięwzięcia.

W związku z powyższym, a w szczególności z negatywną opinią Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Drezdenku, brakiem uzgodnienia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wlkp., przeciw stron postępowania co do planowanej inwestycji oraz w oparciu o cytowane na wstępie przepisy postanowiono odmówić ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla planowanego przedsięwzięcia pn. „Przetwarzanie odpadów budowlanych w kruszarce”.

Postępowanie zostało wprowadzone do bazy ocen oddziaływania na środowisko zgodnie z art. 129 ustawy o ooś.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji stronom przysługuje prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wlkp. Odwołanie wnosi się za

pośrednictwem Burmistrza Drezdenka, w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji. Strona może w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Załącznik decyzji stanowi:

1. Charakterystyka przedsięwzięcia

Z up. Burmistrza Drezdenka
Dorota Nowak
Kierownik Referatu
Gospodarki Gminnej i Ochrony
Środowiska

Otrzymuje:

1. Szlendak-Baranowski s. c., ul. Partyzantów 4, 66-400 Gorzów Wlkp.
2. Strony postępowania znajdujące się w aktach sprawy zgodnie z art. 49 kpa,
3. a/a.

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wlkp.,
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Drezdenku,
3. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy.

Pobrano opłatę skarbową w wysokości 205,00 zł na podstawie ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 2111).



BURMISTRZ
DREZDENKA
ul. Warszawska 1
66-530 Drezdenko

Załącznik
do decyzji o środowiskowych
uwarunkowaniach
znak: GG.6220.7.2023
z dnia 09.10.2023 r.

**CHARAKTERYSTYKA PLANOWANEGO PRZEDSIĘWZIĘCIA ZGODNIE Z ART. 84 UST.
2 USTAWY O UDOSTĘPNIENIU INFORMACJI O ŚRODOWISKU I JEGO OCHRONIE,
UDZIALE SPOŁECZEŃSTWA W OCHRONIE ŚRODOWISKA ORAZ O OCENACH
ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO**
(t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 ze zm.)

Nazwa przedsięwzięcia:

„Przetwarzanie odpadów budowlanych w kruszarce”

Inwestor: Szlendak-Baranowski s. c., siedziba ul. Partyzantów 4, 66-400 Gorzów Wlkp.

Planowane przedsięwzięcie dotyczyć będzie przetwarzania odpadów innych niż niebezpieczne (budowlanych) w instalacji będącej kruszarką przystosowaną do rozdrabniania odpadów budowlanych w ilości większej niż 10,0 Mg/dobę. Przetwarzanie odpadów w łącznej ilości nieprzekraczającej 13200,0 Mg/rok i 43,0 Mg/dobę. Odpady przewidziane do przetwarzania w ramach planowanego przedsięwzięcia to: beton oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów, gruz ceglany, inny materiał ceramiczny i elementy wyposażenia (płytki i ceramika), zmieszane odpady z betonu, odpadowe materiały ceramiczne oraz gleba i ziemia, w tym kamienie. Odzysk odpadów ma polegać na ich kruszeniu w celu uzyskania produktów budowlanych do ponownego wykorzystania np. w budownictwie drogowym (do podbudowy dróg lub utwardzenia dróg i placów).

Przedmiotowe przedsięwzięcie zaplanowano zrealizować na terenie działek o nr ewid. 574/1 i 574/2 przy ul. Poznańskiej 1 w miejscowości Trzebicz, gmina Drezdenko. Powierzchnia przedmiotowych działek łącznie wynosi 0,7198 ha.

Teren, na którym planowano realizację przedmiotowego przedsięwzięcia, nie jest objęty ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Działka nr 574/2 zabudowana jest budynkiem gospodarczym o powierzchni około 300,0 m². W obrębie planowanego przedsięwzięcia zlokalizowane są głównie grunty rolne, a południowa część działki graniczy z lasem. Najbliższy teren mieszkalny znajduje się w odległości około 15,0 m od wschodniej granicy przedsięwzięcia.

Z up. Burmistrza Drezdenka
Dorota Nowak
Kierownik Referatu
Gospodarki Gminnej i Ochrony
Środowiska