

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.79.2021.TDom

dnia 16 czerwca 2021 r.

Burmistrz Drezdenka

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378)

stwierdzam nieważność

zarządzenia Nr 12.2021 Burmistrza Drezdenka z dnia 18 lutego 2021 r. w sprawie zasad gospodarowania drewnem pozyskanym z wycinki drzew z nieruchomości będących własnością Gminy Drezdenko, w części dotyczącej §11.

Uzasadnienie

Burmistrz Drezdenka w dniu 18 lutego 2021 r. wydał zarządzenie w sprawie zasad gospodarowania drewnem pozyskanym z wycinki drzew z nieruchomości będących własnością Gminy Drezdenko. W podstawie prawnej zarządzenia wskazano przepisy art. 30 ust. 2 pkt 3 w związku z art. 45 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.).

Wskazane zarządzenie zostało doręczone organowi nadzoru w dniu 17 maja 2021 r.

W toku badania legalności przedmiotowego zarządzenia, organ nadzoru stwierdza, iż zarządzenie w części istotnie narusza prawo, tj. z art. 3 ust. 2 pkt 6, ust. 2b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.) oraz art. 2, art. 9 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2019 r. poz. 712 ze zm.).

Organ nadzoru niniejszym rozstrzygnięciem kwestionuje postanowienie nakładające obowiązek składowania drewna pozyskanego przez Gminę w ramach czynności opisanych w §1 zarządzenia w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Drezdenku. Punkt ten prowadzony jest przez PGKiM Spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością będącą spółką gminną.

Organ nadzoru pragnie zwrócić uwagę na status prawny punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (zwane dalej: PSZOK). Zgodnie bowiem z treścią art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy tworzą PSZOK w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie określonych frakcji odpadów komunalnych. PSZOK zatem, niezależnie od podmiotu go prowadzącego, jest punktem odbierania i gromadzenia odpadów komunalnych, a więc miejscem utworzonym przez Gminę, którego cel działalności został wprost zdefiniowany przez prawodawcę. Często gminy przekazują te

zadania własnym spółkom kapitałowym (spółkom komunalnym), które następnie prowadzą gminne punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Spółki te są wyposażone w osobowość prawną, przez co, zasadniczo, następuje oddzielenie takiej spółki od jednostki samorządu terytorialnego, która jest jedynie jej udziałowcem lub akcjonariuszem. Spółka taka zaś nabywa osobowość prawną i jest co do zasady samodzielny podmiotem prawa. Wynika to z art. 2 i art. 9 ustawy o gospodarce komunalnej.

Mając na uwadze powyższe, zachodzi konieczność poszanowania zarówno profilu działalności PSZOK, jak i odrębności prawnej spółki kapitałowej prowadzącej ten punkt. W rezultacie Burmistrz Drezdenka nie jest uprawniony do władczego zobowiązania PGKiM Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością do składowania na terenie PSZOK drewna pozyskanego przez Gminę w ramach czynności opisanych w §1 zarządzenia.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli