



GMINA MIEJSKO-GMINNY ZESPÓŁ  
OŚWIATY W DREZDENKU  
ul. Wamysłowska 1  
65-130 Drezdenko  
tel. 95 7620 202, fax 95 7620 220  
NIP 695 00 07 025

**Zarządzenie nr 104.2019  
Burmistrza Drezdenka  
z dnia 20 sierpnia 2019 roku**

**w sprawie unieważnienia konkursu na stanowisko Dyrektora Szkoły  
Podstawowej nr 1 im. Janusza Korczaka w Drezdenku**

Na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz § 8 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. z 2017 r., poz. 1587)

zarządzam co następuje:

**§ 1**

1. Unieważniam konkurs na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 im. Janusza Korczaka w Drezdenku wszczęty na podstawie Zarządzenia nr 67.2019 Burmistrza Drezdenka z dnia 5 czerwca 2019 roku w sprawie przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 im. Janusza Korczaka w Drezdenku zmienionego Zarządzeniem nr 71.2019 Burmistrza Drezdenka z dnia 14 czerwca 2019 roku w sprawie zmiany załącznika do Zarządzenia nr 67.2019 Burmistrza Drezdenka z dnia 5 czerwca 2019 roku w sprawie przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 im. Janusza Korczaka w Drezdenku.
2. Zarządzam ponowne przeprowadzenie postępowania konkursowego.

**§ 2**

Ogłoszenie konkursu, warunki przystąpienia do konkursu, wymagane dokumenty oraz powołanie komisji konkursowej nastąpi odrębnym zarządzeniem.

**§ 3**

Wykonanie zarządzenia powierzam Dyrektorowi Miejsko – Gminnego Zespołu Oświaty w Drezdenku.

**§ 4**

Zarządzenie podaje się do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Drezdenku oraz Biuletynie Informacji Publicznej Kuratorium Oświaty w Gorzowie Wlkp.

**§ 5**

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Burmistrz  
  
Karolina Podtrębicka

## Uzasadnienie

Zarządzeniem nr 67.2019 (zmienionym zarządzeniem nr 71.2019) z dnia 5 czerwca 2019 roku Burmistrz Drezdenka ogłosił konkurs na stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 im. Janusza Korczaka w Drezdenku. Kolejnym zarządzeniem Burmistrza powołano członków komisji konkursowej w składzie, o którym mowa w treści art. 63 ust. 14 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 1148) tj. trzech przedstawicieli organu prowadzącego szkołę (Gminy Drezdenko), trzech przedstawicieli organu sprawującego nadzór pedagogiczny (Kuratorium Oświaty w Gorzowie Wielkopolskim), po dwóch przedstawicieli Rady Rodziców i Rady Pedagogicznej, jak również po jednym przedstawicielu dwóch organizacji związkowych (NSZZ Solidarność oraz Związku Nauczycielstwa Polskiego). Przewodniczącym komisji konkursowej został wyznaczony Pan Wiesław Sawicki. Do konkursu oferty z zachowaniem wyznaczonego terminu złożyło trzech kandydatów w osobach: Mariola Kozubaj, Sławomir Wojciuskiewicz i Renata Kozłowska. Komisja konkursowa w trakcie posiedzenia dnia 9 lipca 2019 roku przystąpiła do zbadania kompletności złożonych ofert i podjęła uchwały o dopuszczeniu wszystkich kandydatów do udziału w konkursie. Następnie kandydatka Mariola Kozubaj oświadczyła, że rezygnuje z udziału w konkursie na stanowisko dyrektora ww. placówki. Tym samym komisja przystąpiła do wysłuchania dwóch kandydatów i przeprowadziła następnie głosowanie tajne, w wyniku którego dokonano wyboru kandydata na stanowisko dyrektora szkoły w osobie Sławomira Wojciuskiewicza, który otrzymał 8 głosów. Kontrkandydat Renata Kozłowska uzyskała 4 głosy. Po sporządzeniu i podpisaniu protokołu komisja zakończyła prace.

Pismem z dnia 16 lipca 2019 roku Burmistrz Drezdenka zwrócił się do Miejsko – Gminnego Zespołu Oświaty w Drezdenku z wnioskiem o przekazanie akt zakończonego postępowania konkursowego celem wydania odpowiedniego zarządzenia. Dnia 17 lipca 2019 roku do Urzędu Miejskiego w Drezdenku wpłynęły akta postępowania konkursowego z Miejsko – Gminnego Zespołu Oświaty

w Drezdenku. W międzyczasie tj. dnia 10 lipca 2019 roku do Burmistrza Drezdenka wpłynęły zastrzeżenia dotyczące sposobu przeprowadzenia konkursu, w szczególności w zakresie dotyczącym bezstronności jednego z członków komisji – przedstawiciela Międzyszkolnej Komisji Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność” w Drezdenku. Kandydat wskazał, że jest w konflikcie personalnym z przedstawicielem związku. Okoliczność ta ujawniona została dopiero w trakcie posiedzenia komisji dnia 9 lipca 2019 roku. Wcześniej Renata Kozłowska nie zdawała sobie sprawy z faktu, że w pracach komisji bierze udział Pan Włodzimierz Sapór, z którym jest skonfliktowana. Dlatego też w jej ocenie skład komisji nie był w całości bezstronny. Burmistrz Drezdenka przed datą wyznaczenia członków komisji nie posiadał wiedzy o istniejącym konflikcie personalnym mogących wpływać na bezstronność członka komisji. Należy nadmienić, że dnia 9 lipca 2019 roku w trakcie posiedzenia komisji konkursowej Renata Kozłowska zgłosiła jej ww. zastrzeżenia (jeszcze przed głosowaniem tajnym). Przewodniczący komisji Pan Wiesław Sawicki zaproponował, aby uwagi zgłoszone przez kandydata znalazły swoje odzwierciedlenie w protokole posiedzenia, który winien wiernie odzwierciedlać przebieg wszystkich czynności. Jednakże członkowie komisji nie wyrazili zgody na ujęcie ww. oświadczenia i zastrzeżenia w treści protokołu. Ww. okoliczności wynikają z oświadczenia złożonego Burmistrzowi Drezdenka przez Przewodniczącego Komisji. Mimo zgłoszonych zastrzeżeń komisja nie podjęła żadnych czynności mających na celu wyjaśnienie zaistniałej sytuacji i dokonanie oceny czy w rzeczywistości w pracach komisji bierze udział osoba, której nie można przypisać waloru bezstronności wymaganej przepisami prawa.

Po wpływie akt konkursowych do Urzędu Miejskiego w Drezdenku, Burmistrz Drezdenka niezwłocznie przystąpił do analizy zgromadzonego materiału. W związku z zastrzeżeniami jednego z kandydatów 17 lipca 2019 roku skierowano pisma do organów kolegialnych wyłaniających przedstawicieli na konkurs (o których mowa w treści art. 64 ust. 14 ustawy Prawo oświatowe) w celu przedłożenia uchwał organów o wyłonieniu przedstawicieli do ww. komisji konkursowej. Pisma skierowane zostały do:

- 1) Sławomira Wojcieszkiwicz – Przewodniczącego Rady Pedagogicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. J. Korczaka w Drezdenku,
- 2) Izabeli Zagdan – Przewodniczącej Rady Rodziców Szkoły Podstawowej nr 1 im. J. Korczaka w Drezdenku,
- 3) Łukasza Pluskoty – Zastępcy Przewodniczącego Międzyszkolnej Komisji Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność” w Drezdenku,
- 4) Zdzisława Piątek – Prezesa Zarządu Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Drezdenku.

Ww. korespondencja nadana została na wskazane przez ww. podmioty adresy dla doręczeń. Okazało się bowiem, że we wszystkich pismach kierowanych dotychczas do Dyrektora Miejsko – Gminnego Zespołu Oświaty w Drezdenku informowano jedynie o oddelegowaniu danego przedstawiciela na konkurs, nie doręczając żadnej z uchwał organu uprawnionego do wyłonienia przedstawicieli komisji konkursowej. Szczególne wątpliwości rodziło m.in. upoważnienie z dnia 13 czerwca 2019 roku podpisane przez Sławomira Wojcieszkiwicz jako dyrektora szkoły o upoważnieniu dwóch osób do reprezentowania Rady Pedagogicznej w związku z konkursem.

Następnie do Burmistrza Drezdenka wpłynęło pismo Przewodniczącej Rady Rodziców wraz z dokumentacją dotyczącą wyboru przedstawicieli tego organu do prac komisji konkursowej. Z przekazanej dokumentacji wynika, że w posiedzeniu Rady Rodziców udział wzięło 11 członków. Natomiast z protokołu Komisji Skrutacyjnej przeprowadzającej głosowanie tajne wynika, że w pierwszym głosowaniu oddano 11 głosów, w tym 0 głosów nieważnych. Kandydat Izabela Zagdan otrzymała głosów 8, Justyna Lubiak i Anna Francuzik – po 7 głosów. W wyniku ponownego głosowania Anna Francuzik otrzymała 8 głosów, a Justyna Lubiak – 3. W tym miejscu należy zauważyć, że w ocenie organu prowadzącego doszło do daleko idących nieprawidłowości przy wyborze przedstawiciela Rady Rodziców na konkurs, skoro z protokołu posiedzenia (będącego jedynym autentycznym i niekwestionowanym dokumentem stwierdzającym przebieg posiedzenia i głosowania) wynika jednoznacznie, że oddano 11 głosów, w tym wszystkie ważne, a poszczególni kandydaci

otrzymali łącznie 22 głosy. Takie działanie skutkuje koniecznością uznania o nieprawidłowości przeprowadzenia głosowania nad przedstawicielami Rady Rodziców do konkursu. Wynika to z faktu, że organ prowadzący wezwał Radę Rodziców do przedłożenia wszelkiej dokumentacji dotyczącej sposobu prowadzenia prac Rady Rodziców, przebiegu posiedzeń, zasad głosowania, itp. W odpowiedzi przekazano Regulamin Rady Rodziców Szkoły Podstawowej nr 1 im. J. Korczaka w Drezdenku. W § 6 ust. 2 Regulaminu określono, że Rada Rodziców jest społecznym organem szkoły, który reprezentuje ogół rodziców szkoły. Z kolei zgodnie z § 9 Regulaminu pracami Rady i Prezydium kieruje przewodniczący, a w razie jego nieobecności wiceprzewodniczący. § 10 ust. 1 i 2 ww. aktu wskazuje na dokumentowanie przez Radę swoich zebrań i podejmowanych w trakcie zebrań czynności w formie protokołu, które podpisują protokołujący i przewodniczący. Brak jest natomiast jakichkolwiek uregulowań dotyczących sposobu wyboru przedstawicieli Rady Rodziców do konkursu na stanowisko dyrektora szkoły. Co więcej brak jest jakichkolwiek uregulowań dotyczących głosowań osobowych. Obowiązek podjęcia takiej uchwały spoczywa na Radzie zgodnie z brzmieniem § 15 Regulaminu, który stanowi że sprawy nieuregulowane w Regulaminie rozstrzyga Rada, w drodze uchwały, zgodnie z obowiązującymi przepisami. Tym samym obowiązkiem Rady Rodziców było podjęcie uchwały o sposobie głosowania. Nie można bowiem w obecnym stanie prawnym udzielić precyzyjnej informacji, czy głosowanie przebiegało w sposób prawidłowy, czy w ogóle wymagane było głosowanie tajne, czy też Rada stosuje w przypadku wyboru przedstawicieli organu do innych organów odrębne, szczególne zasady. Obowiązek ten spoczywa na Radzie i to ten podmiot jako profesjonalista winien w pierwszej kolejności ustalić zasady głosowania w sprawach osobowych, na podstawie których dopiero można byłoby dokonać wyboru przedstawiciela na konkurs na stanowisko dyrektora szkoły.

W dalszej kolejności w odpowiedzi na pismo Burmistrza Drezdenka Przewodniczący Rady Pedagogicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. Janusza Korczaka w Drezdenku przekazał dokumentację dotyczącą wyboru przedstawiciela Rady Pedagogicznej. Z przedłożonych dokumentów wynika, że przeprowadzono głosowanie

tajne i wybrano na przedstawicieli Rady Pedagogicznej Panią Beatę Stańko i Panią Elżbietę Onichimowską. Posiedzenie Rady Pedagogicznej odbyło się dnia 13 czerwca 2019 roku. Jednakże dnia 9 sierpnia 2019 roku do Urzędu Miejskiego w Drezdenku wpłynęły kolejne zastrzeżenia kontrkandydata wskazujące na możliwe nieprawidłowości w wyborze przedstawiciela Rady Pedagogicznej ww. placówki. Zgodnie z twierdzeniami zawartymi w ww. piśmie Rada Pedagogiczna już wcześniej dokonała wyboru swoich przedstawicieli w osobach Alicji Zachciał i Beaty Stańko. Tymczasem Alicja Zachciał wyznaczona została jako przedstawiciel Związku Nauczycielstwa Polskiego na ww. konkurs. W celu wyjaśnienia istniejących rozbieżności o funkcjonowaniu dwóch sprzecznych ze sobą uchwał, Burmistrz Drezdenka pismem z dnia 12 sierpnia 2019 roku zwrócił się do Przewodniczącego Rady Pedagogicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. J. Korczaka w Drezdenku z prośbą o wyjaśnienie zaistniałej sytuacji i doręczenie organowi prowadzącemu podjętych uchwał, protokołów posiedzeń Rady Pedagogicznej w ww. zakresie i wszystkich innych dokumentów mogących mieć znaczenia dla rozstrzygnięcia sprawy.

Pismem z dnia 19 sierpnia 2019 roku Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 1 im. J. Korczaka w Drezdenku potwierdził, że 15 maja 2019 roku dokonano wyboru Alicji Zachciał i Beaty Stańko na przedstawicieli Rady Pedagogicznej na konkurs dyrektora w ww. placówce, niemniej jednak wybór ten był wadliwy z uwagi na fakt, że ogłoszenie o konkursie opublikowano dnia 5 czerwca 2019 roku. Ww. okoliczności potwierdza przedłożona przez dyrektora dokumentacja o ważnym wyborze ww. osób. Kolejnym pismem z dnia 20 sierpnia 2019 roku do Urzędu Miejskiego wpłynęło pismo ze Szkoły Podstawowej nr 1 im. J. Korczaka w Drezdenku, w którym wskazano że dokonano wyboru przedstawicieli na konkurs w osobach Alicji Zachciał i Beaty Stańko, jednakże Dyrektor Szkoły przekazał protokolantce aby ww. punktu nie ujmowała w protokole. Niemniej jednak przekazano dokumentację w postaci Protokołu Komisji Skrutacyjnej o wyborze ww. osób na przedstawicieli Rady Pedagogicznej oraz listę obecności nauczycieli. W posiedzeniu brało udział 28 nauczycieli, czyli większość niezbędna do podjęcia skutecznej i ważnej uchwały. W ocenie organu prowadzącego niedopuszczalnym jest aby Dyrektor wydawał polecenia protokolantowi

o nieujmowaniu istotnego punktu obrad Rady Pedagogicznej, który się odbył. Protokół bowiem odzwierciedla przebieg posiedzenia i stanowi dokument stwierdzający okoliczności w nim zawarte. Jednakże należy zauważyć, że brak ujęcia ww. punktu w porządku obrad w protokole posiedzenia Rady Pedagogicznej w żaden sposób nie wpływa na ważność uchwały, ponieważ Rada podjęła skuteczny akt o wyborze przedstawicieli na konkurs.

W tym miejscu należy zauważyć, że w obrocie prawnym funkcjonują dwie równorzędne uchwały Rady Pedagogicznej, tj. z dnia 15 maja 2019 roku i z dnia 13 czerwca 2019 roku. Pierwsza z nich wyznacza na przedstawiciela Rady Pedagogicznej Panią Alicję Zachciał i Panią Beatę Stańko, druga natomiast wyznacza przedstawicieli na ten sam konkurs w osobach Beaty Stańko i Elżbiety Onichimowskiej. Z dokumentacji przedłożonej na żądanie Burmistrza Drezdenka nie wynika aby Rada Pedagogiczna podejmowała jakiegokolwiek uchwały, w treści której byłoby wskazane, że poprzednia uchwała jest uchylona bądź też nowelizowana. Dodatkowo należy wskazać, że organ prowadzący nie posiada żadnych uprawnień co do oceny wiarygodności, mocy obowiązującej czy też prawidłowości podjęcia uchwały przez Radę Pedagogiczną. Jest to wyłączna kompetencja Rady w zakresie stanowienia aktów w postaci uchwał organu kolegialnego i Kuratora Oświaty. Tym samym Burmistrz Drezdenka nie jest uprawniony do dokonywania oceny ww. uchwał. Obecny stan prawny prezentuje się w ten sposób, że w obrocie funkcjonują dwie ważne uchwały o wyborze różnych przedstawicieli na konkurs. W uchwałach powielone jest nazwisko Beaty Stańko. Zatem do konkursu Rada wyznaczyła właściwie trzech przedstawicieli, a nie dwóch jak wynika z powołanych przepisów ustawy Prawo oświatowe. Błąd ten nie był konwalidowany przez Radę Pedagogiczną. Odnosząc się do zarzutu w zakresie w jakim dyrektor wskazuje, że pierwszego wyboru dokonano nieprawidłowo bowiem przed dniem 5 czerwca 2019 roku (tj. przed opublikowaniem zarządzenia w sprawie konkursu) należy zauważyć, że żaden przepis powszechnie obowiązującego prawa nie określa, że wybór przedstawiciela może się odbyć dopiero po ogłoszeniu konkursu. Oświadczenie woli organu kolegialnego jakim jest Rada Pedagogiczna może zostać złożone jeszcze przed wszczęciem procedury konkursowej. Potwierdza to stanowisko organów nadzoru

pedagogicznego, które w tego typu sytuacjach uznawał za prawidłowy wybór dokonany jako pierwszy, jeszcze przed wszczęciem procedury konkursowej. Takie stanowisko podyktowane jest tym, że wyznaczenie przedstawiciela Rady na konkurs jest oświadczeniem woli organu kolegialnego a termin jego podjęcia nie jest istotny o ile członkowie organu mają świadomość co do treści proponowanej uchwały. W tym przypadku kryteria te zostały spełnione, ponieważ członkowie Rady Pedagogicznej zdawali sobie sprawę, że przedmiotem wyboru jest dwóch przedstawicieli na planowany konkurs na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 im. Janusza Korczaka w Drezdenku. Zatem wedle ww. wytycznych i interpretacji organów nadzoru, organ prowadzący posiłkując się tym stanowiskiem i uznając je w całości za uzasadnione i trafne uznaje za prawidłowy wybór przedstawicieli na konkurs w osobach Alicji Zachciał i Beaty Stańko. Elżbieta Onichimowska była osobą nieuprawnioną według obowiązujących przepisów do udziału w postępowaniu konkursowym jako przedstawiciel Rady Pedagogicznej. Jednakże nawet gdyby uznać oba wybory za prawidłowe, to i tak Rada Pedagogiczna nie zrealizowała obowiązku wynikającego z przepisów prawa w zakresie w jakim ustawodawca wymaga wyznaczenia dwóch przedstawicieli ww. organu kolegialnego. Warto w tym miejscu wskazać, że żaden z wybranych członków Rady Pedagogicznej nie złożył oświadczenia o zrzeczeniu się pełnienia funkcji członka komisji konkursowej.

W dalszej kolejności w odniesieniu do zastrzeżeń wskazanych przez jednego z kandydatów w piśmie z dnia 10 lipca 2019 roku należy wskazać, że Burmistrz Drezdenka dokonując analizy zastrzeżeń co do bezstronności i udziału w pracach komisji konkursowej przedstawicieli związków zawodowych, pismem z dnia 17 lipca 2019 roku zwrócił się do ww. organizacji z prośbą o przekazanie dokumentacji dotyczącej wyboru przedstawiciela na konkurs, w szczególności w postaci uchwał związków zawodowych jako organów kolegialnych. Ww. pisma zostały nadane na adres korespondencji wskazany przez związki zawodowe. Przesyłki nadano listem poleconym za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Po dwukrotnym, prawidłowym awizowaniu przesyłki zwrócone zostały do adresata jako niepodjęte w terminie. Tym samym uznać



należy, że zostały one skutecznie doręczone w świetle przepisów dotyczących fikcji doręczenia.

Obowiązujące rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej, określa precyzyjną procedurę dotyczącą przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 im. Janusza Korczaka w Drezdenko. Za realizację obowiązku postępowania konkursowego odpowiada organ prowadzący szkołę (§ 1 ww. rozporządzenia). W tym przypadku jest nim Gmina Drezdenko. Wolą ustawodawcy dokonano podziału kompetencji pomiędzy organ prowadzący odpowiedzialny za przygotowanie konkursu i czynności kończące postępowanie konkursowe a komisję konkursową, która odpowiada za meritum postępowania, czyli wyłonienie kandydata na stanowisko dyrektora szkoły. W niniejszej sprawie akta konkursu zostały przekazane organowi prowadzącemu dnia 17 lipca 2019 roku. Obowiązkiem organu jest zatwierdzenie konkursu lub jego unieważnienie i zarządzenie ponownego przeprowadzenia w sytuacjach wskazanych w rozporządzeniu ministerialnym. Kompetencja ta wynika wprost z treści § 8 ust. 2 powołanego rozporządzenia.

W ocenie organu prowadzącego w niniejszej sprawie doszło do naruszenia § 8 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej. Zgodnie z brzmieniem wskazanego przepisu organ prowadzący unieważnia konkurs i zarządza jego ponowne przeprowadzenie w razie innych nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu.

Na obecnym etapie, po przeanalizowaniu całości zgromadzonej w sprawie dokumentacji należy stwierdzić, że w pracach komisji brała udział co najmniej jedna osoba nieuprawniona z ramienia Rady Pedagogicznej. Powołując się na ww. argumentacje należy wskazać na istnienie dwóch odrębnych uchwał, obowiązujących i mających moc prawną. Żadna z tych uchwał nie została także uchylona przez organ sprawujący nadzór pedagogiczny w trybie art. 71 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe. Kompetencje ogólne Rady Pedagogicznej określa z kolei art. 69 ustawy Prawo oświatowe. Rada jest organem kolegiальnym i każdorazowe podjęcie jakiegokolwiek rozstrzygnięcia, np. opinii, oświadczenia woli organu zapada w formie uchwały. W tym miejscu zasadnym jest odwołanie się do treści § 82 i § 83 w zw. z § 141 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 283). Zgodnie ze wskazanymi przepisami zmiana (nowelizacja) uchwały polega na uchyleniu niektórych jej przepisów, zastąpieniu niektórych jej przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu lub na dodaniu do niej nowych przepisów. Każdorazowa zmiana przepisów uchwały powinna być dokonana odrębną uchwałą zmieniającą lub przepisem zmieniającym zamieszczonym w innej uchwale. Niewątpliwie Rada Pedagogiczna jest podmiotem profesjonalnym, działającym na podstawie przepisów m.in. rangi ustawowej. Znane jej są zatem Zasady techniki prawodawczej. Nic zatem nie stało na przeszkodzie, aby Rada konwalidowała poprzednio podjętą uchwałę, np. zmieniając jej treść bądź też uchylając ją w całości (przykładowo podejmując uchwałę o wyznaczeniu członków do komisji konkursowej dnia 13 czerwca 2019 roku). W niniejszej sprawie jednak takie działania nie miały miejsca. Jak wynika z treści art. 71 ustawy Prawo oświatowe, wyłącznie organ nadzoru jest uprawniony do badania zgodności uchwał tego organu z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa. Burmistrz Drezdenka nie ma takiej kompetencji. Zatem uznać należy, że do komisji wyznaczono trzech przedstawicieli w osobach Elżbiety Onichimowskiej, Beaty Stańko i Alicji Zachciał. W rzeczywistości okazało się, że wszystkie trzy osoby brały udział w pracach komisji, z tym zastrzeżeniem że Alicja Zachciał była przedstawicielem jednego ze związków zawodowych.

Zdaniem organu prowadzącego, treść przedłożonych uchwał pozwala na dokonanie oceny, czy w wyłonieniu przedstawicieli rady pedagogicznej brały udział osoby uprawnione do głosowania w rozumieniu Statutu Szkoły Podstawowej nr 1 im. J. Korczaka w Drezdenku i ustawy Prawo oświatowe, czy prawidłowe zostało przeprowadzone głosowanie, jak również jakie były zasady głosowania. Obie uchwały spełniają rygory określone obowiązującymi przepisami prawa.

W części dotyczącej braku doręczenia uchwał przez związki zawodowe należy wskazać, że Burmistrz Drezdenka nie miał wątpliwości co do prawidłowości wyznaczenia przedstawicieli przez związki zawodowe. Takie wątpliwości pojawiły się dopiero po przeprowadzeniu konkursu, tj. dnia 10 lipca 2019 roku (data wpływu do Urzędu Miejskiego zastrzeżeń kandydata). Burmistrz przystąpił do analizy dokumentacji po jej przekazaniu z Miejsko – Gminnego Zespołu Oświaty. Wezwał organy kolegialne związków do przedłożenia uchwał. Pisma te zostały w trybie art. 44 § 4 k.p.a. skutecznie doręczone związkom. Uchwały nie zostały do dnia dzisiejszego przedłożone organowi prowadzącemu mimo pisemnego wezwania. Brak powyższych uchwał, wskazuje na nieprawidłowości, które polegały na udziale w pracach komisji konkursowej nieprawidłowo wybranych przedstawicieli związków zawodowych.

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych w dyspozycji § 8 ust. 2 pkt 4 ww. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej mieści się unieważnienie konkursu z powodu nieprawidłowo wyłonionego i powołanego składu komisji konkursowej, m.in. w zakresie w jakim nie można definitywnie ustalić osób uprawnionych do bycia członkiem komisji, a także w sytuacji gdy już po wydaniu zarządzenia o powołaniu komisji pojawią się nowe, nieznane wcześniej organowi okoliczności uzasadniające zweryfikowanie dotychczasowego stanowiska. Słusznie wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 18 sierpnia 2017 roku wydanym w sprawie o sygn. akt III SA/Łd 765/17, że nie można przyjąć,

iż nieprawidłowo wyłoniony i powołany skład komisji konkursowej może prowadzić prawidłowe postępowanie konkursowe. Stworzyłoby to sytuację, w której niezgodna z prawem czynność wyłonienia przedstawiciela rady pedagogicznej do składu komisji konkursowej byłaby legalizowana przez fakt podjęcia przez tę komisję prac i prowadziłyby do zgodnego z prawem wyłonienia kandydata na stanowisko dyrektora. Wskazać także należy, że ww. tezę należy powielić w przypadku wyboru przedstawicieli rady rodziców. Również i w tym przypadku nie wiadomo, w jaki sposób jej przedstawiciele zostali wybrani do składu komisji konkursowej z uwagi na wątpliwości opisane powyżej. Zasadnym jest również wskazanie na brak jakiegokolwiek reakcji ze strony związków zawodowych, które w oparciu o przepisy prawa powinny dążyć do niezwłocznego wyjaśnienia stanu faktycznego, w szczególności wobec zgłoszonych przez kandydata na stanowisko dyrektora zastrzeżeń ujawnionych w trakcie posiedzenia komisji.

W ocenie organu prowadzącego to właśnie na nim ciąży obowiązek takiego przeprowadzenia konkursu, aby nie doszło do ograniczenia w jakikolwiek sposób praw kandydatów a dodatkowo aby wyjaśnić wszystkie rozbieżności i wątpliwości zgłaszane przez osoby bezpośrednio zainteresowane rozstrzygnięciem konkursu. W tym miejscu warto powołać się na uchwałę Trybunału Konstytucyjnego z dnia 25 września 1991 roku, sygn. akt W 1/91, która stanowi że jeżeli organizatorem konkursu jest organ administracji publicznej to na nim właśnie spoczywa obowiązek zapewnienia rzetelności proceduralnej i spełnienia wymogów, określanych w prawie i w doktrynie prawem do dobrej administracji.

Zdaniem organu prowadzącego Szkołę Podstawową nr 1 im. J. Korczaka w Drezdenku w trakcie przeprowadzania konkursu na stanowisko dyrektora w ww. placówce doszło do nieprawidłowości mających istotny wpływ na wynik konkursu, przede wszystkim w zakresie wyboru przedstawicieli na konkurs, jak również w zakresie dotyczącym braku przedłożenia mimo pisemnego wezwania dokumentacji dotyczącej przebiegu procedury wyłaniania przedstawicieli przez związki zawodowe.

Wymaga to stwierdzenia, że nie dokonano wyboru przedstawicieli w sposób prawidłowy.

Wobec powyższego zasadnym jest unieważnienie konkursu i zarządzenie jego ponownego przeprowadzenia.